

HOVEDKOMMISSORIUM

16. september 2022

Forundersøgelse af stormflodsplan for København

Transportministeriet koordinerer gennemførelsen af en forundersøgelse af en samlet stormflodsplan for den centrale del af hovedstaden (fremover benævnt København). Forundersøgelsen omfatter de fire kommuner Hvidovre, Dragør, Tårnby og København. Den geografiske afgrænsning beror bl.a. på de topografiske forhold ift. til at kunne opnå en effektiv beskyttelse af et samlet område, der både indeholder særlige statslige værdier, herunder vital infrastruktur, og kan sikre byens borgere, erhverv og øvrige funktioner, herunder ift. byudvikling.

Stormflodsplanen for København tager udgangspunkt i nytteprincippet, således at sikringen forventes finansieret af de lods ejere/ejendommejere, herunder infrastrukturejere, der opnår nytte af beskyttelsen. Staten påtager sig ikke et finansieringsansvar for kystbeskyttelsen af København, som er anderledes end i resten af landet.

Efter færdiggørelse forelægges forundersøgelsens resultater for regeringen og kommunalbestyrelserne med henblik på politisk stillingtagen til gennemførelse af projektet.

Forundersøgelsen indeholder en række delundersøgelser om:

- Sikringsniveauer
- Teknik, miljø og anlægsøkonomi
- Samfundsøkonomi
- Finansiering, organisering og myndighedsforhold

Sikringsniveauer

Der gennemføres en analyse af nødvendige sikringsniveauer omkring København, der tilgodeser infrastrukturejernes meget høje sikringskrav (tilnærmelsesvis nultolerance) for stormflodshændelser. Analysen gennemføres på baggrund af opdateret højt vandsstatistik for farvandene omkring København inkl. seneste fremskrivninger fra FN's Klimapanel (IPCC). Analysen, der gennemføres af



Miljøministeriet (inkl. KDI) med deltagelse af bl.a. DMI, vil ligge til grund for analyser af teknik, miljø og anlægsøkonomi mv.

Teknik, miljø og anlægsøkonomi

Der gennemføres analyser af teknik, miljø og anlægsøkonomi for hele projektet fordelt på en række delstrækninger. Udgangspunktet er tekniske basisløsninger for stormflodssikring af delstrækninger med mulighed for tilvalg ift. løsninger, der også ser på betydningen for byudvikling, skaber naturmæssige og rekreative værdier mv. Sund & Bælt undersøger portløsninger i syd (Kalvebodbroerne) og i nord (Kronløbet) og koordinerer undersøgelserne, som gennemføres i samarbejde med de relevante aktører, herunder kommunerne, der leverer input om hver delstrækning, jf. kort 1.

Samfundsøkonomi

Der gennemføres en samfundsøkonomisk analyse af gevinster og omkostninger ved anlæg af en samlet stormflodssikring af København. Den samfundsøkonomiske gevinst består af de sandsynlige undgåede skadesomkostninger, mens omkostningen består af nutidsværdien for anlæg, drift, vedligehold og reinvesteringer af det samlede projekt over en 50-årig periode.

Finansiering, organisering og myndighedsforhold

Der gennemføres en analyse af, hvordan det samlede projekt finansieres og organiseres, samt hvordan myndighedsbehandlingen håndteres hensigtsmæssigt. I den forbindelse udarbejdes en bidragsfordelingsmodel, der tager udgangspunkt i kystbeskyttelseslovens nytteprincip, idet den skal operationaliseres i en storbysammenhæng i forhold til infrastrukturejere og borgere/erhverv, som har forskellige præferencer ift. risici. Modellen for finansiering og organisering tager udgangspunkt i et ensartet og tilstrækkeligt sikringsniveau på tværs af alle aktører, der tilgodeser infrastrukturernes behov (nultolerance).

Organisering

Forundersøgelsen organiseres med en styregruppe (Transportministeriet) med deltagelse af alle parter. Der vil løbende blive afholdt styregruppemøder, hvor centrale punkter tages op mhp. at sikre projektets fremdrift. Styregruppen mødes som udgangspunkt hvert kvartal.

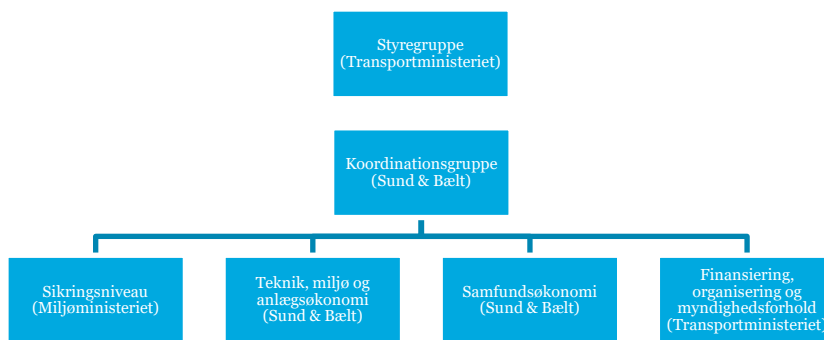
For at sikre koordinationen på tværs nedsættes en koordinationsgruppe (Sund & Bælt) bestående af lederne af arbejdsgrupperne



samt evt. andre projektdeltagere. Koordinationsgruppen vil bl.a. koordinere og kvalitetssikre delundersøgelserne, udarbejde en samlet tidsplan for projektet med milepæle og sekretariatsbetjene styregruppen. Koordinationsgruppen vil ligeledes udarbejde udkast til den samlede afrapportering af projektet.

Der nedsættes fire arbejdsgrupper, der gennemfører de enkelte delundersøgelser med følgende formandskab:

- Sikringsniveauer: Miljøministeriet
- Teknik, miljø og anlægsoverslag: Sund & Bælt
- Samfundsøkonomi: Sund & Bælt
- Finansiering, organisering og myndighedsforhold: Transportministeriet



Alle projektdeltagere kan deltage i arbejdsgrupperne, ligesom ad hoc deltagere kan inviteres ift. konkrete spørgsmål. Arbejdsgruppernes produkt afrapporteres i bilagsrapporter.

De deltagende kommuner nedsætter en politisk følgegruppe mhp. drøftelse af delkonklusioner, herunder eventuelle politiske statusdrøftelse med transportministeren. Forundersøgelsen vil ligeledes i regi af kommunerne kunne indeholde offentlighed med inddragelse af borgere og interessenter 1-2 gange undervejs i forløbet.

Sund & Bælt arrangerer en relevant studietur. Sund & Bælt opretter ligeledes en hjemmeside for projektet.

Tidsplan

Forundersøgelsen gennemføres fra 2022-2024 med forventet politisk behandling i 2024. Den overordnede tidsplan for delundersøgelserne forventes således:



- Sikringsniveauer: 2022 til medio 2023
- Teknik, miljø og anlægsoverslag: 2022 til 2024
- Samfundsøkonomi: 2023 til 2024
- Finansiering og organisering: 2023 til 2024

Økonomi

Forundersøgelsens budget til ekstern rådgivning mv. er på 10 mio. kr., der i udgangspunktet fordeles således:

- Sikringsniveauer: 1,5 mio. kr.
- Teknik, miljø og anlægsoverslag: 3 mio. kr.
- Samfundsøkonomi: 0,5 mio. kr.
- Finansiering, organisering, myndighedsforhold: 5 mio. kr.

Forundersøgelsen finansieres af de deltagende infrastrukturejere og kommuner med følgende bidrag:

- Københavns Kommune: 3,5 mio. kr.
- Tårnby Kommune: 750.000 kr.
- Hvidovre Kommune: 750.000 kr.
- Sund & Bælt: 1,5 mio. kr.
- Metroselskabet: 1,5 mio. kr.
- Københavns Lufthavne: 750.000 kr.
- DSB: 750.000 kr.
- Banedanmark: 750.000 kr.

Dragør Kommune deltager i forundersøgelsen og bidrager bl.a. med analyser om alternative løsninger på det sydøstlige Amager.

Alle deltagere bidrager med interne ressourcer og input til delundersøgelser mv.

Kort

Stormflodsplanen for København omfatter et samlet område, der forløber fra Avedøre i syd, via Amager til Københavns kommunegrænse i nord, jf. kort 1.

Kort 1: Udgangspunktet for en samlet stormflodssikring af København opdelt på delstrækninger med nuværende terrænkoter.



Kilde: Vejdirektoratet

Basisløsningen på det sydlige Amager er en forhøjelse og forlængelse af Ullerupdiget (delstrækning 4 og 5), der forbindes med et dige omkring Kastrup Halvø (delstrækning 6). Alternativet hertil vil være en ydre sikring, der også inddrager hele eller dele af Dragør Kommune (delstrækning 5a og 5b).

Såfremt en ydre sikring giver en samlet lavere sikring af infrastrukturen, vil der skulle analyseres modeller, som giver den fornødne (høje) sikring – evt. gennem kombinationsmodeller.

Hvidovre og København orienterer om grænseflader ift. kystbeskyttelse med nabokommuner mod syd hhv. nord.